**平泉市矿产资源总体规划**

**（2021—2025年）**

**平泉市人民政府**

**二〇二三年三月**

目 录

[总 则 1](#_Toc1018)

[第一章 现状与形势 1](#_Toc16965)

[第一节 矿产资源概况及开发利用现状 1](#_Toc24996)

[第二节 上一轮矿产资源总体规划实施成效 1](#_Toc3828)

[第三节 现状与形势 1](#_Toc22061)

[第二章 指导思想、基本原则和规划目标 1](#_Toc32444)

[第一节 指导思想 1](#_Toc1870)

[第二节 基本原则 1](#_Toc12295)

[第三节 规划目标 1](#_Toc21248)

[第三章 矿产勘查开发与保护布局 1](#_Toc9558)

[第一节 矿产资源勘查开采调控方向 1](#_Toc1152)

[第二节 矿产资源产业重点发展区域 1](#_Toc3246)

[第三节 勘查开采与保护布局 1](#_Toc19092)

[第四章 加强矿产资源勘查开发利用与保护 1](#_Toc30534)

[第一节 加强基础地质调查和矿产勘查 1](#_Toc16627)

[第二节 合理确定开发强度 1](#_Toc11215)

[第三节 优化开发利用结构 1](#_Toc11777)

[第四节 严格规划准入管理 1](#_Toc20428)

[第五章 矿业绿色发展 1](#_Toc24373)

[第一节 推进绿色勘查 1](#_Toc18641)

[第二节 推进绿色矿山建设 1](#_Toc8675)

[第三节 加强矿区生态保护修复 1](#_Toc31915)

[第六章 规划保障实施 1](#_Toc844)

[附 则 1](#_Toc24402)

# 总 则

为不断增强平泉市矿产资源保障能力，实现矿产资源开发利用方式持续转变，进一步提高矿产资源节约与综合利用水平，加快矿业绿色发展，加强矿区生态保护与修复，依据《中华人民共和国矿产资源法》《承德市矿产资源总体规划（2021-2025年）》《平泉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及相关政策要求，结合平泉市矿产资源赋存特征、开发利用与保护现状和矿业管理相关政策，制定《平泉市矿产资源总体规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是平泉市矿产资源勘查、开发利用与保护的指导性文件，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用和保护活动的重要依据。涉及矿产资源勘查开发利用活动的相关行业规划，应当与本《规划》做好衔接。

《规划》适用范围为平泉市行政所辖区域。

《规划》基准年2020年，规划期2021-2025年，目标年为2025年，展望到2035年。

# 第一章 现状与形势

平泉市位于河北省东北部，冀、蒙、辽三省区交界处，是连接东北与华北的枢纽，沟通关内外的第二通道。东与辽宁省的凌源市接壤，北与内蒙古自治区赤峰市宁城县相连，西邻承德县，南邻宽城县。总面积3297平方千米，总人口47万，2020年年底，平泉市生产总值147亿元。

## 第一节 矿产资源概况及勘查开发现状

**一、矿产资源概况**

平泉市矿产资源丰富,截至2020年底，全市已发现矿种46种，开发利用的矿种21种，具有一定资源储量的矿产11种。上表矿产10种，矿产地36处。

全域矿产资源主要特点是，小型矿产和低品位矿产占大多数，非金属矿产多于金属矿产。其中铁、铜、钼、煤、金、萤石、水泥灰岩开发利用条件与经济前景较好为主导矿产。

金属矿产以铁、钼、铜为主，非金属以煤、萤石、石灰岩为主。

**二、开发利用现状**

平泉市的矿产资源总体开发利用程度较高。截至2020年底，全市拥有各类持证矿山企业63个。矿山企业按矿种分：金属矿山30个(铁矿19个、金矿8个、铜矿2个、锌矿1个),非金属矿山33个(砂石土类8个、矿泉水1个、其他24个)。从矿山规模结构上分，大中型较少，中型矿山8个，小型及以下矿山55个。

**三、绿色矿山现状**

平泉市积极推进绿色矿山建设工作，至2020年底，共有2家矿山纳入全国绿色矿山名录，6家矿山纳入全省绿色矿山储备库。

## 第二节 上轮规划实施成效

自上轮规划实施以来，平泉市积极落实规划目标任务，矿业结构持续优化，资源利用水平不断提升，矿区生态环境保护修复成效显著，绿色矿业高质量发展稳步推进。

**矿业经济支撑作用明显。**2020年采选业完成产值18.9亿元，其中产值超过5000万的矿山企业达7家，矿产资源开发对全域经济发展起到了重要的支撑作用，有效地带动了地方经济的快速发展。

**矿产勘查取得一定进展。**在2016-2020年间，平泉市为了进一步提高资源保障力度进行了一系列基础地质和矿产地质工作。期内共完成基础航磁异常查证工作1项，市县级财政资金项目3处，商业性地质勘查项目33处。2020年底所有项目已全部完成，基本完成规划目标。

**开采总量调控达到预期目标。**规划期间，平泉通过对矿山的关闭和产能的压减，开采总量控制目标基本实现，达到了预期目标。

**矿山结构调整成效显著。**期间平泉市严格执行“禁采区关闭，限采区收缩，开采区集聚”的原则，矿山数量从2015年的97家，减少到2020年的63家，减少35%。禁采区内矿山全部关闭。

**绿色矿山建设取得初步成效。**平泉市在绿色矿山建设上，始终坚持政府为主导、企业为主体，全面推进绿色矿山建设。至2020年底，市内2家矿山纳入全国绿色矿山名录，6家矿山纳入全省绿色矿山储备库，为全域绿色矿山工作树立了标杆。

**矿山环境治理效果达到预期。**规划实施期间，平泉市先后开展实施了露天矿山污染深度整治、露天矿山污染持续整治三年作战计划和矿山综合治理攻坚行动等系列专项行动，矿山环境保护与治理力度不断提升。至2020年底，平泉市矿山地质环境恢复治理率基本达到80%，矿山地质环境恢复治理工程20余项，历史遗留矿山地质环境恢复治理面积达到100公顷，新建、在建矿山土地复垦率达到100%。

上一轮规划期间，平泉市取得了一系列的成绩，但也存在着一些客观问题。

①域内63家持证矿山中，小型规模矿山达55家，占比超过87%。多数小型矿山生产设备陈旧，缺失高附加值的产品，资源利用率低，抗风险能力差，且对绿色矿山与生态修复做出的贡献低。

②基础性、公益性地质工作程度较低，1：5万地球化学测量工作覆盖率不足10%。

③大中型矿山比例低，矿山企业规模化、集约化程度有待进一步提升。

④矿产资源开发与生态保护矛盾依然突出，绿色矿山建设进度未达到预期，需进一步完善管理制度与激励措施。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **专栏1 矿产资源规划主要指标完成情况一览表** | | | | | |
| **类别** | **指标** | | **单位** | **上一轮规划指标** | **完成情况** |
| 矿业经济发展 | 矿业产值 | | 亿 | 20 | 18.9 |
| 矿产勘查 | 提交可供进一步勘查矿产地 | | 处 | 1 | 0 |
| 主要矿种开采总量 | 溶剂用灰岩 | （万吨）/年 | 100 | 80 |
| 铁矿 | （万吨） | 1500 | 1300 |
| 饰面用花岗岩 | （万立方米） | 10 | 0 |
| 冶金用白云岩 | （万吨）/年 | 20 | 0 |
| 矿业转  型升级 | 禁采区关闭矿山企业占比 | | % | ＞30 | 100 |
| 矿山企业“三率”达标率 | | % | ≥95 | 100 |
| 绿色矿山数量占比 | | % | ≥20 | 13（8家） |
| 开采矿山数量 | | 个 | ＜70 | 63 |
| 矿山地质环境保护与恢复治理 | 矿山地质环境恢复治理率 | | % | ≥80 | 90 |
| 矿山地质环境恢复治理工程 | | 项 | ≥20 | 18 |
| 历史遗留矿山地质环境恢复治理面积 | | 公顷 | ≥100 | 100 |
| 新建、在建矿山土地复垦率 | | % | ≥100 | 100 |

## 第三节 形势与要求

“十四五”时期，是我国实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年关键时期，是平泉市贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动矿业经济绿色高质量发展、深入建设“经济强市、美丽平泉”的重要历史阶段。在新时代生态文明建设的要求下，平泉市主动落实承德市“三区两城”发展定位，努力保障京津冀协同发展的资源需求。同时矿业作为平泉市经济发展的重要力量，随着矿产资源保障约束趋紧、生态环境保护要求不断提高、矿业优化升级进度加快，对我市矿产资源安全保障、矿业优化升级、绿色发展等方面提出了更高的要求。

**社会高速发展需提高资源保障能力。**随着京津冀协同发展的持续深入、平泉市主动承接京津地区产业转移、基础设施建设的不断推动，矿产资源的需求仍维持在高位。为满足平泉市社会高速发展需要，矿产资源保障能力亟需提升。

**矿业开发结构需进一步调整。**随着矿业供给侧结构性改革的深化，要实现矿业“高质量跨越式发展”，需进一步优化矿产资源开发布局结构，实现矿业结构转型升级。推进矿产资源规模化开采，严格执行矿山最低开采规模设计标准，鼓励中小型矿山企业按照市场规则，实施兼并重组，提高大中型矿山比例，促进矿业集约化、规模化发展。

**高质量发展要求矿产资源开发利用水平进一步提升。**高质量发展表现在劳动力、资本、技术、能源资源、产品质量等要素的质量要高，供给体系的效率要高，供给体系的稳定性要高。我市部分矿山还存在规模小、开采方式粗放，不节约集约利用矿产资源，造成资源浪费的现象。

**矿产资源管理改革需进一步深化。**当前平泉市矿业发展正面临生态环境保护日趋严格、矿产勘查开发空间逐步被压缩等形势，要求平泉市严格落实矿业权出让管理制度及深化“放管服”改革，认真贯彻落实自然资源部《关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见（试行）》（自然资规[2019]7 号），瞄准矿产资源管理方面的短板，从推进矿业权竞争出让、探索“净矿出让模式”、简化行政审批程序、规范财政出资勘查工作、创新监管模式、完善信息化管理建设等方面推进矿产资源管理改革，为矿业绿色发展注入新活力。

# 第二章 指导思想、基本原则和规划目标

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大及十九届历次全会精神和二十大精神，践行习近平生态文明思想，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局。落实承德市委、市政府和平泉市委、市政府重大决策部署，充分抓住京津冀协同发展的重要机遇。以保障资源安全、加强生态文明建设为目标，以推进资源合理利用为主线，以改革创新为动力，合理优化布局，加快矿业结构调整，强化勘查开发与管控，提高资源利用效率，推动矿业绿色发展。为建设“生态强市，美丽平泉”提供资源和生态保障。

## 第二节 基本原则

**生态优先、绿色发展。**守住自然生态安全边界，推进资源总量管理、科学配置、节约集约、综合利用，加强绿色矿山建设，坚持绿色勘查、绿色开发，实现资源开发利用与生态环境保护相协调。

**需求导向、科学调控。**立足经济社会和矿业发展需求，以增强矿产资源保障程度和节约集约利用资源为目的，依据平泉市矿产资源禀赋条件与环境承载能力，科学调控基础设施建设所需的铁、建筑用砂石矿的开采总量。

**转型升级、协调发展。**加快推进供给侧结构性改革，引导铁矿、建筑石料等矿产进行规模化、集约化生产，提高采选工艺水平，优化产业结构和产业布局，实现矿业转型升级，促进资源开发与区域经济协调发展。

**改革创新，增强活力。**深入实施创新驱动发展战略，大力推进科技创新、体制创新与机制创新，加快找矿突破，发展高新矿业，加大矿产资源综合利用，减少矿山废物排放。着力推进简政放权，深化矿产资源管理关键环节改革，增强矿业发展动力和竞争活力。

## 第三节 规划目标

**一、**总体目标

至2025年，平泉市矿产资源安全保障能力稳步提升，地质勘查工作有序推进，开采总量供需平衡，矿山布局更趋合理，产业结构更加优化，资源利用效率进一步提高。绿色矿山建设工作全面开展，矿山生态环境持续改善。矿政管理全面加强，矿业权市场更加规范、完善。

二、基础地质调查程度得到新提升

在平泉市域内开展新一轮的基础地质调查工作，1：5万地球化学调查工作程度大幅提升。

三、矿产资源勘查取得新突破

在重点勘查区内开展新一轮战略矿产勘查活动，重点开展钼矿、铁矿、萤石的调查评价和勘查工作，提升矿产资源安全保障水平。

四、勘查开发布局得到新优化

在落实上级规划部署的基础上，结合平泉市的资源禀赋特点，实现矿产资源集约化、节约化开发为目标。构建以平泉市的国家能源基地、国家规划矿区、重点勘查区、砂石土类矿产集中开采区为核心，以大中型矿山为主体的矿产勘查开发新格局。

五、开发利用水平得到新提升

严格新建矿山准入，推动区内优势资源规模开发、集约利用。压缩小型及以下矿山数量，进一步提高大中型矿山比例，采矿权总数在2020年的基础上进一步减少。矿山“三率”均符合国家标准要求，矿山综合利用水平进一步提高，建筑石料矿产、铁矿的开采总量得到合理调控。

六、矿业绿色发展取得新进展

推进绿色勘查和绿色矿山建设，不断提高矿山智能化建设水平。新建矿山严格按照绿色矿山标准进行规划、设计和建设，生产矿山绿色矿山建设水平不断提升。

七、矿山生态修复取得新成效

完善市场化、多元化生态补偿机制，矿山地质环境全面提升。建立健全矿山生态环境保护修复监管信息系统，全面落实矿山地质环境保护与治理恢复责任机制，强化矿业权人主体责任，生产矿山和停采或关闭矿山依法履行矿山地质环境保护与土地复垦义务，矿山生态治理水平和质量得到有效提升。

八、2035年目标展望

到2035年，矿业生态文明建设取得更大进展，地质服务支撑更有力，资源结构布局更合理，矿业开发集聚效应、规模效应和矿业质量进一步提高，矿业经济保障国民经济发展作用更加突出。基本实现矿区地质环境破坏与生态修复动态平衡，矿山地质环境监测平台更趋完善，绿色矿山建设取得突破进展，智能矿山建设初具规模，绿色矿业发展新格局更加成熟。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **专栏2 主要规划指标** | | | | | |
| **指标类别** | **指标名称** | | **单位** | **规划指标** | **指标属性** |
| 基础地质调查 | 1:5万区域地球化学调查 | | 幅 | [7] | 预期性 |
| 矿产勘查 | 新增资源量 | 钼矿 | 矿石 万吨 | [500] | 预期性 |
| 矿产资源合理开发利用与保护 | 主要矿种开采总量 | 铁矿 | 铁精粉（品味62%以上）万吨 | 200± | 预期性 |
| 建筑石料类 | 万吨 | 400± | 预期性 |
| 矿业绿色高质量发展 | 大中型矿山比例 | | % | 35± | 预期性 |
| 历史遗留矿山生态修复治理面积 | | 公顷 | 50 | 预期性 |

注：规划指标栏中，带括号[]数据表示规划期内总量，其他表示期末量。

# 

# 第三章 矿产勘查开发与保护布局

## 第一节 矿产资源勘查开采调控方向

**一、勘查调控方向**

基于平泉市的矿产资源现状及找矿潜力，以满足经济社会发展为目的，根据承德市矿产资源总体规划及矿业产业发展要求，落实和细化上级规划在平泉市制定的勘查方向，坚持综合勘查与评价，实施绿色勘查，加强深部找矿理论方法研究，实现找矿突破。

**实施勘查矿种差别化管理。**将成矿条件有利的铁、金等矿产确定为重点勘查矿种，鼓励支持各类市场主体开展勘查工作，发现新的矿产地，增加资源储量；将开发利用对生态环境影响大、破坏耕地的矿产确定为禁止勘查矿种，不再安排勘查工作。

**加强重要矿产勘查。**围绕重点勘查区、国家规划矿区及能源资源基地，加强综合分析研究，在成矿条件有利的大中型铁矿、钼矿矿山的深部及外围部署勘查工作，提升资源安全保障水平。

**根据实际需要合理开发区内建材非金属矿产。**保障区域经济社会发展对建材类矿产的需求，突出矿产资源开发的整体性、互补性和联动性，深化矿业生态文明建设，明确各区域勘查、开发利用与保护的管理政策导向，促进区域经济协调发展和生态环境保护，优化资源开发空间格局。

|  |
| --- |
| **专栏3 重点、禁止勘查矿种** |
| **重点勘查矿种：**铁矿、金矿、银矿、铅矿、锌矿、铜矿、钼矿等  **禁止勘查矿种：**砖瓦用粘土、砂金、泥炭 |

**二、开采调控方向**

**实施开采矿种差别化管理。**将重要矿产、清洁能源矿产、重大基础设施建设和民生保障需求的矿产确定为重点开采矿种，重点开采矿种根据环境承载能力和资源开发强度适度有序投放采矿权。将超贫磁铁矿确定为限制开采矿种，设置采矿权必须符合相关政策，并对技术、经济、环境等方面进行严格论证。将砖瓦用粘土、砂金、泥炭确定为禁止开采矿种，禁止开采矿种不得新设采矿权，已有采矿权依法有序逐步退出。

|  |
| --- |
| **专栏4 重点、限制、禁止开采矿种** |
| **重点开采矿种：**铁矿、金矿、铜矿、山区地热、建筑石料矿产等  **限制开采矿种：**超贫磁铁矿  **禁止开采矿种：**砖瓦用粘土、砂金、泥炭 |

**明确矿产资源开发重点方向。**根据重点开采矿种资源分布，通过矿业权设置、优化开发利用结构、总量调控等措施，确定开发重点方向。

## 第二节 矿产资源产业重点发展区域

依据平泉市的矿产资源分布特征和相关产业空间布局 ，结合区域经济发展要求，重点发展卧龙镇柴家沟一带钼矿区、郝家楼一带萤石区与党坝镇一带建筑石料灰岩区。

一、平泉市卧龙镇柴家沟一带钼矿区

加大勘查力度，不断挖掘资源潜力，优化矿业权布局，推进规模化开发利用，让区内具有稳定的钼矿供给保障能力。

二、平泉市郝家楼一带萤石矿区

在区内引进社会资金，以大企业为龙头，带动其他企业做大做强，逐步形成资源规模化开发模式。鼓励矿山企业开展矿产品深加工研究，拉长矿山企业产业链；鼓励矿山企业大胆尝试和创新，大力推进技术革新和进步，积极发证深加工产品，不断提高产品附加值，逐渐形成多元化和精细化产品结构。

三、平泉市清河-杨树岭一带建筑石料用灰岩区；

在区内加快资源勘查工作，加大建筑用砂石的开发利用，保证区域内矿产资源开发需求。引进社会资本，依托两个镇的资源优势，建设一批大型规模的现代化矿山。

## 第三节 勘查开采与保护布局

落实承德市战略性矿产资源保障要求及考平泉市社会发展需求，结合平泉市矿产资源赋存特点，统筹优化矿产资源勘查开发保护利用空间布局。加强区域空间管控，推动矿产资源集中、集聚、集约开发，促进矿业高质量发展，实现能源资源供给与生态环境相协调。

**一、能源资源基地**

在区内加大矿产资源整合力度，推进资源规模开发和产业集聚发展，在生产力布局、基础设施建设、资源配置、重大项目安排及相关政策方面给予重点倾斜和支持。保障铁矿基地内大中型矿山改扩建过程中合理的用矿用地等需求，提升铁矿供应能力。

**二、国家规划矿区**

合理配置资源，优化矿业权布局，推进规模化开发利用，优先保障战略性矿产资源勘查开发，提高资源综合利用水平，形成资源安全稳定供给保障区和后备接续区。

**三、重点勘查区**

落实市级矿产资源规划划定的重点勘查区，部署资源调查评价和重点勘查项目，不断挖掘资源潜力，实现增储目标，提升资源持续供应能力，培育矿业发展新的增长点。

**四、重点开采区**

落实市级矿产资源规划设立的重点开采区。实现资源规模开发，集约利用，与生态环境保护协调发展。重点开采区内的新建矿山要达到大型标准，并按照绿色矿山建设标准进行建设，建设成为环境和谐的绿色矿山。

**五、砂石土类矿产集中开采区**

为缓解平泉市社会经济发展对于建筑石料矿产的需求，优化砂石土类矿产的开发布局结构，从源头上解决砂石土类矿山散、乱、小的问题，促进砂石土类矿产规模集约开发，绿色合理利用。统筹考虑平泉市资源禀赋和环境承载能力等因素，划定3个砂石土类矿产集中开采区，作为大宗非金属矿产资源规模开采、集约利用、保障供给的重点开采区。

在砂石土类矿产集中开采区内有序投放砂石采矿权，推动集中开采、规模开采、绿色开采、整体修复。在集中开采区实行总量控制，严格准入管理。新建矿山需要达到大型规模，并严格按照绿色矿山标准进行建设。

**六、勘查规划区块**

平泉市共设定的勘查规划区块7个。

严格勘查规划区块管理，原则上一个勘查规划区块只设一个勘查主体。在符合国家和省内有关政策的前提下，优先在能源资源基地和国家规划矿区、重点勘查区、重点开采区投放探矿权。规划期内，在未设置勘查规划区块的区域，确需投放探矿权，须经过严格论证，按程序报批。

**七、开采规划区块**

综合考虑平泉市资源禀赋条件与经济社会发展需求，平泉市内共划定开采规划区块4个。

严格开采规划区块管理，原则上一个开采规划区块只设一个开发主体。在符合国家和本省有关政策，保障经济发展需求的前提下，优先在能源资源基地、国家规划矿区、重点开采区适度有序投放采矿权，其他区域根据国家及本省政策、供需情况择优适时投放。规划期内，在未设置开采规划区块的区域，确需投放采矿权，须经过严格论证，按程序报批。

# 第四章 加强矿产资源勘查开发利用与保护

## 第一节 加强基础地质调查和矿产勘查

根据社会经济发展需要，开展基础性地质调查及矿产资源调查评价工作，鼓励多渠道社会投资，开展适应市场需求的地质矿产勘查，为矿产资源勘查提供基础信息服务。

**提高基础地质工作程度。**落实上级规划部署，在平泉市内继续加强基础地质工作进程，争取在规划期内在重点成矿区实现1:5万地球化学调查工作全面覆盖，储备地质找矿信息，为战略找矿行动、农业生产等提供数据服务。

**加强重要矿产资源评价调查。**鼓励社会资本参与矿产勘查，激发市场活力，形成多元化勘查投入机制。加强清洁能源矿产调查评价 ，储备找矿信息，为实现找矿新突破奠定基础。。

|  |
| --- |
| **专栏5 基础地质调查工程** |
| 在规划期内实施杜岱营子幅、下二道河子幅等7幅1：5万地球化学调查工作。 |

## 第二节 合理确定开发强度

平泉市立足资源优势，结合平泉市社会和经济发展要求和市场对矿产品需求，合理调控重要矿产资源开采总量。推进矿产资源节约、集约、循环利用，提升资源开发利用水平，促使矿产资源开发与经济社会发展、区域环境承载力相适应。规划期间，对铁和建筑石料类矿产实施年开采总量调控。规划期末，平泉市铁精粉（品位62%以上）年产量控制在200万吨左右，建筑石料类矿产年产量控制在400万吨左右。

## 第三节 优化开发利用结构

**压减矿山数量，优化矿山结构。**通过对于区域内矿山进行整合、对于不符合政策要求矿山及限期整改后仍未达到环保和安全标准的矿山依法关闭等方式，逐步优化矿山结构规模，提升产业集中度。控制小规模低品位铁矿开发，不再新建年产10万吨以下地下开采铁矿。不再新建日处理岩金矿石300吨(不含)以下的露天采选项目、100吨(不含)以下的地下采选项目。规划期末，域内矿山总数控制在50家，大中型矿山比例提高至35%左右。

**提升三率水平，减少环境影响。**对于新建矿山严格按照国家“三率”标准或经批准的开发利用方案执行；对于已经达标企业应当进行定期检查，鼓励科技创新，运用先进的设备和技术条件，稳定提高其三率水平；对于未达标企业应令其进行自查工作，找出其未达标原因，并针对性地进行技术革新和设备升级，对于此过程管理部门应定期进行检查和考核，使其尽快达到标准水平。

**延长产业链条，优化产业结构。**坚持高质量跨越式发展战略，聚焦新能源新材料等新兴主导产业，坚持做大做强铁、铜、钼、煤、萤石、水泥灰岩等传统优势及特色产业，依靠科技进步，发展高新技术和高附加值的产品，推动矿业产业链从前端向后端、低端向中高端延伸，低附加值向高附加值转变，实现产品技术、工艺装备、能效环保等水平全面跃升。同时鼓励对现有矿山的尾矿废石等进行综合利用，加大机制砂石的研发应用，鼓励利用尾矿尾渣、石粉、泥粉、建筑垃圾等研发新型建筑材料。

## 第四节 严格规划准入管理

**绿色勘查开采。**在矿产资源勘查开采过程中，把绿色理念贯穿于勘查开采全过程、各环节，充分考虑“地质、经济、技术、环境”四要素及区域资源环境承载力。探索总结和推广应用绿色勘查开采的新理论、新技术、新方法、新工艺。

**严格落实最低开采规模。**切实提高新设采矿权准入门槛，矿山开采规模应与矿区（床）资源储量规模相适应，矿区资源量规模必须满足规定的最低开采规模和合理的服务年限要求，生产规模应达到规划确定的开采矿种的最低开采规模标准。

**提高矿山开发利用准入。**新建矿山必须编制符合国家规定的矿产资源开发利用方案和矿山设计，开采方法、加工（选洗）工艺及相关设备必须符合规划限定要求，达到科学、先进、合理的生产水平。矿产资源“三率”（即开采回采率、选矿回收率、综合利用率）指标达到国家规定标准，共伴生矿产及一些低品位、难选冶的资源能够得到利用，不断提高矿产资源节约集约开发利用水平。

**推进绿色矿山建设。**新建矿山要全部按绿色矿山建设标准（规范）要求规划、设计、建设、运营。生产矿山要全面开展绿色矿山建设工作，加快绿色改造进程。对纳入绿色矿山名录的矿山加强动态监督管理。

**加强矿区生态环境保护修复。**强化源头管理，新建和改扩建矿山必须符合有关法规规定。设计采选加工工艺过程，必须符合相 关环保规定或绿色矿山建设标准，固体废弃物、废气、废水等“三废”必须达标排放或无污染排放，粉尘、噪声、震动等需符合环保要求。

# 第五章 矿业绿色发展

## 第一节 推进绿色勘查

全面落实绿色勘查要求，严格执行《绿色地质勘查工作规范》。把绿色勘查贯穿于勘查项目立项、设计、实施、恢复和验收全过程、各环节，充分考虑“地质、经济、技术、环境”四要素及区域资源环境承载力。加强管理制度创新，通过规划源头管控、项目设计编审把关、项目实施监管等措施，将绿色勘查理念、要求和责任落实到具体工作中，使勘查工作对生态环境的影响处于可控、可恢复的范围。探索总结和推广应用绿色勘查的新理论、新技术、新方法、新工艺。合理避让各类生态保护区，符合生态保护红线管理要求。

## 第二节 推进绿色矿山建设

按照“大力推进生态文明建设”的战略要求，贯彻落实习近平生态文明思想，践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，按照矿山加速转型、夯实矿业发展基础的战略部署，围绕国家级绿色矿山建设的基本原则，将绿色发展理念贯穿于矿产资源开发利用与保护全过程，统筹矿山与山水林田湖草关系，注重经济、环境和社会效益。

通过政府引导、企业主体，标准领跑、政策扶持，创新机制、强化监管等方式，坚持因地制宜、因矿制宜的原则，努力创建绿色矿业发展示范区，协调矿业发展与地方经济发展关系，带动矿业转型升级，构建平泉市绿色矿业发展新格局，推动矿业健康可持续发展。

“十四五”规划期间，大力推动全市绿色矿山建设工作，从矿区环境、资源开发方式、资源综合利用、节能减排、科技创新与智能矿山、企业管理与企业形象等方面出发，认真做好绿色矿山建设工作，促进绿色矿业高质量发展，生产矿山加快改造升级，逐步达到绿色矿山要求，新建矿山全部达到绿色矿山要求。

## 第三节 加强矿区生态保护修复

坚持“政府主导、部门配合、企业负责、社会监督”的总方针，加快构建政府、企业、社会共同参与的保护与治理新机制，把矿山地质环境保护与治理的责任落实到矿产开发“事前、事中、事后”的全过程，形成生产矿山和历史遗留“新老问题”统筹解决的保护与治理新局面。

坚持“预防为主、防治结合”、“谁开发谁保护、谁破坏谁治理、谁投资谁受益”的原则，建立健全矿山地质环境治理与生态恢复的责任机制，将矿山生态保护修复贯穿矿产资源开发保护全过程，促进矿产资源开发与生态保护协调发展。

**新建矿山。**严格准入条件，强化矿业权人主体责任，明确矿区地质环境保护与恢复治理的责任与义务。对严重影响地质地貌景观、生态环境以及容易产生较严重地质灾害的新建矿山不予审批。

**生产矿山。**矿山企业按要求履行矿区生态修复主体责任，加强边开采，边治理、边恢复工作，规范作业，严格按照国家绿色矿山及生态保护修复相关规范标准执行。生产过程中严格执行矿山地质环境治理恢复与土地复垦方案中制定的地质环境恢复治理计划。

**历史遗留矿山。**对于有责任主体的关闭矿山，严格按照“谁开发、谁保护、谁破坏、谁治理”的原则履行矿山地质环境保护和土地复垦责任。在矿山企业闭坑或者关闭前，必须提交矿山闭坑报告，并在自然资源主管部门的审查批准下完成地质环境恢复治理工作。对于不履行生态保护与修复义务的矿山企业，依法进行惩罚，对于先进的矿山修复治理模式予以推广。

对于责任主体灭失矿山，由政府进行统筹规划，建立灵活的地质环境问题治理机制。充分发挥财政资金的引导带动作用，构建“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作”的矿山地质环境恢复和综合治理模式，加快生态修复进度。

|  |
| --- |
| **专栏6 矿山生态修复治理工程** |
| 在规划期内实施平泉县齐盛矿业有限公司等责任主体灭失矿山迹地综合治理工程，预计完成矿山生态修复与治理面积150公顷。 |

# 第六章 规划保障实施

**一、加强组织领导和协调**

规划实施期间，平泉市政府部门要加强组织领导，确保规划落地实施。市各部门要按照职能明确分工，积极配合，加强协调，合力推进规划实施进度，及时解决规划实施中出现的各种问题。深入贯彻省市关于矿产资源的各种决策部署，维护矿产资源安全。

**二、强化规划实施、调整和评估**

结合经济社会形势变化，根据地质找矿新进展以及矿政管理实际需要，按照规划确定的原则要求，对矿产勘查开发布局结构、矿业权投放、财政投资项目的重点方向和区域进行统筹安排和调整优化。确定规划需调整的应有原编制机关向原批准机关提交相应材料，经批准后进行规划调整和实施。

**三、加强规划实施监督检查**

自然资源主管部门应当加强对矿产资源规划实施情况的监督检查，发现矿产资源勘查、开发、矿山地质环境保护治理、土地复垦等活动不符合矿产资源规划的，应当及时予以纠正。对违反规划进行勘查、开采的违法行为，要依法查处。

**四、提升规划管理信息化水平**

建立规划信息数据库，及时将规划成果纳入行政审批平台，与国土空间总体规划“一张图”有效衔接。充分利用信息化手段，转变管理职能，创新监管方式，提高规划管理信息化水平，促进规划管理的科学化和现代化。

# 附 则

本《规划》由文本、附表、附图、数据库组成，四者具有同等效力。

本《规划》经平泉市人民政府审核同意，报承德市自然资源和规划局审查批准，由平泉市人民政府发布实施。

本《规划》自发布之日起施行，由平泉市自然资源和规划局负责解释。